



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital de Seguridad,
Convivencia y Justicia

AUTORIZACIÓN PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS CON EXCLUSIÓN DE LA TABLA DE HONORARIOS

I. MARCO NORMATIVO

El artículo 32 de la Ley 80 de 1993 se refiere a los contratos estatales como: *"todos los actos jurídicos generadores de obligaciones que celebren las entidades a que se refiere el presente estatuto, previstos en el derecho privado o en disposiciones especiales, o derivados del ejercicio de la autonomía de la voluntad", relacionándose dentro de estos el "contrato de prestación de servicios"*

A su turno el numeral 3º del mencionado artículo 32 establece que:

"son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad.

Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.

En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable".

De otra parte, el Decreto 2209 de 1998, por el cual se modifican parcialmente los Decretos 17373 y 17384 del 21 de agosto de 1998, en su artículo 3 dispone:

"ARTICULO 1º. El artículo 3º del Decreto 1737 de 1998 quedará así:

ARTÍCULO 3º. Los contratos de prestación de servicios con personas naturales o jurídicas, sólo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán.

Se entiende que no existe personal de planta en el respectivo organismo, entidad, ente público o persona jurídica, es imposible atender la actividad con personal de planta, porque de acuerdo con los manuales específicos, no existe personal que pueda desarrollar la actividad para la cual se requiere contratar la prestación del servicio, o cuando el desarrollo de la actividad requiere un grado de especialización que implica la contratación del servicio, o cuando aun existiendo personal en la planta, éste no sea suficiente, la inexistencia de personal suficiente deberá acreditarse por el jefe del respectivo organismo.

Tampoco se podrán celebrar estos contratos cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano, ente o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar". (Subrayado fuera del texto).

1 "Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública".

2 "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998".

3 "Por el cual se expiden medidas de austeridad y eficiencia y se someten a condiciones especiales la asunción de compromisos por parte de las entidades públicas que manejan recursos del Tesoro Público".

4 "Por el cual se dictan medidas para la debida recaudación y administración de las rentas y caudales públicos tendientes a reducir el gasto



Es así que respecto al contrato de prestación de servicios el Consejo de Estado en Sentencia de Unificación SUJ-025-CE-S2-2021 del 9 de septiembre de 2021 se pronunció en los siguientes términos:

“86. Así pues, con base en las anteriores disposiciones de rango legal y reglamentario que complementan su regulación, y de un amplio acervo jurisprudencial de esta corporación, se pueden considerar como características del contrato estatal de prestación de servicios las siguientes:

87. (i) Solo puede celebrarse por un «término estrictamente indispensable» y para desarrollar «actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad», y no cabe su empleo para la cobertura indefinida de necesidades permanentes o recurrentes de esta.

88. (ii) Permite la vinculación de personas naturales o jurídicas; sin embargo, en estos casos, la entidad deberá justificar, en los estudios previos, porqué las actividades «no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados».

89. (iii) El contratista conserva un alto grado de autonomía para la ejecución de la labor encomendada. En consecuencia, no puede ser sujeto de una absoluta subordinación o dependencia. De ahí que el artículo 32, numeral 3 de la Ley 80 de 1993 determina que «En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales».”

De conformidad con las normas y la jurisprudencia anteriores, los contratos de prestación de servicios solo se podrán celebrar cuando no exista personal de planta con capacidad para realizar las actividades que se contratarán o se requiera de conocimientos especializados. De igual forma, no se podrán celebrar contratos de prestación de servicios cuando existan relaciones contractuales vigentes con objeto igual al del contrato que se pretende suscribir, salvo autorización expresa del jefe del respectivo órgano o entidad contratante. Esta autorización estará precedida de la sustentación sobre las especiales características y necesidades técnicas de las contrataciones a realizar.

II. SUSTENTACIONES TÉCNICAS

De conformidad con los requisitos legales exigidos para dar la autorización de que trata el artículo 3 del Decreto 2209 de 1998, se cuenta con los siguientes soportes documentales, los cuales hacen parte integral de la presente autorización:

- a. Justificación expedida por la Directora de Acceso a la Justicia de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, el día 23 de julio de 2025, con anexo – estudio de mercado, en la cual se exponen las razones técnicas que explican la necesidad de aplicar la excepción prevista en el parágrafo 2, del artículo 2, de la Resolución No. 00006 de 2024. **PARAGRAFO SEGUNDO:** En los casos en que se requiera asignar honorarios para actividades altamente calificadas, entendidas como aquellas de alto nivel de especialidad, complejidad y detalle, que excedan los parámetros de referencia contenidos en la presente resolución, deberá contarse con la autorización del Secretario de Despacho, para lo cual el Subsecretario que requiera el servicio deberá justificar la necesidad del mismo. Esto, respecto de la asignación de honorarios para la ejecución del siguiente objeto contractual:

“13688-PRESTAR SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN A LA SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA, EN LA DIRECCIÓN DE ACCESO A LA JUSTICIA, MEDIANTE LA INTERPRETACIÓN EN LENGUA DE SEÑAS COLOMBIANA, DIRIGIDA A LA ATENCIÓN DE CIUDADANOS CON DISCAPACIDAD AUDITIVA.”

- b. Certificación de inexistencia de personal nro. 2977 expedida el 11 de junio de 2025 por la Dirección de Gestión Humana de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia.

[Firma manuscrita]



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital de Seguridad,
Convivencia y Justicia

Excluyéndose por gestión cumplida, la aplicación de la tabla de honorarios prevista en el artículo primero de la Resolución 00003 de 2025, para este caso en particular.

III. AUTORIZACIÓN CELEBRACIÓN CONTRATO

En consideración a las particularidades antes mencionadas, se autoriza la contratación de una (1) persona natural que cuente con un perfil idóneo y cumpla con las siguientes condiciones académicas y de experiencia, para ejecutar el objeto antes mencionado:

Título: Bachiller en cualquiera de sus modalidades.

Experiencia: 24 meses de experiencia como intérprete o traductor de lengua de señas.

Honorarios: \$5.500.000

La anterior autorización se expide en Bogotá, D.C. a los 28 días del mes de julio de dos mil veinticinco (2025).

CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLOREZ
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia

Proyectó: Pether Alexander Sanchez Hurtado - Contratista Dirección de Acceso a la Justicia

Aprobó: Katherine Paola Herrera Moreno - Directora de Acceso a la Justicia

Vº Bo.: Lina María Toro Tamayo - Subsecretaria de Acceso a la Justicia

⁵ "Por el cual se modifican parcialmente los Decretos 1737 y 1738 del 21 de agosto de 1998"



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría Distrital de Seguridad,
Convivencia y Justicia

JUSTIFICACIÓN TÉCNICA PARA LA CELEBRACIÓN DE CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS CON EXCLUSIÓN DE TABLA DE HONORARIOS

La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia es un organismo de nivel central del orden distrital, creado mediante el Acuerdo 637 de 2016 del Concejo de Bogotá, según el cual, con cargo a los recursos de la misma se adquieren los bienes, obras y servicios que la entidad requiere para el cabal cumplimiento de su misión y las autoridades competentes requieran para optimizar la seguridad de todos los habitantes de Bogotá.

Entre otras, de conformidad con el artículo quinto ibidem, le corresponde a la Secretaría: "n) Adquirir o suministrar los bienes, servicios y contratar las obras que se requieran para el mejoramiento de las condiciones de seguridad, convivencia y acceso a la Justicia en el Distrito Capital."

En atención a lo anterior, el Decreto Distrital 413 de 2016, *"Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones"*, a través del artículo 18, asignó a la Dirección de Acceso a la Justicia, entre otras, las siguientes funciones:

1. Gestionar la articulación con organismos y entidades del nivel territorial y nacional de las acciones pertinentes para garantizar el acceso a la justicia, promoviendo la convivencia y la prevención de conflictos en el Distrito Capital.
2. Diseñar e implementar políticas que propendan por el funcionamiento del Sistema Distrital de Justicia y los Sistemas Locales de Justicia el mejoramiento de las rutas de acceso a la justicia y el fortalecimiento de los mecanismos de justicia formal, no formal y comunitaria.
3. Implementar las políticas y desarrollar acciones concretas para el fortalecimiento de los mecanismos alternativos de solución de conflictos en el marco de la justicia formal, no formal y comunitaria.
4. Coordinar la implementación y mantenimiento de modelos de justicia comunitaria para el fortalecimiento del acceso a la justicia.
5. Asistir técnicamente a las Alcaldías Locales en la formulación y adopción de planes, programas y proyectos de acceso a la justicia, promoción de la convivencia y prevención de conflictos.
6. Diseñar e implementar acciones sectoriales relacionadas con el acceso a la justicia y la resolución pacífica de conflictos (...)
7. Las demás que le sean asignadas y que correspondan con la naturaleza de la dependencia.

El Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027, bajo el lema "BOGOTÁ CAMINA SEGURA", plantea como objetivo general mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, garantizando el ejercicio pleno de sus derechos. Este objetivo se articula con el compromiso de ofrecer mayor seguridad, inclusión, libertad, igualdad de oportunidades, y acceso más justo a bienes y servicios públicos. La administración distrital busca fortalecer el tejido social en un marco de confianza y colaboración, aprovechando el potencial de la sociedad y el territorio, y comprometiéndose también con la acción climática y la integración regional

En actualidad se cuenta con el proyecto de inversión 8226 "Modernización del Sistema Distrital de Justicia para el establecimiento de servicios funcionales de acceso a la justicia y de resolución de conflictos en Bogotá D.C.", el cual tiene como objetivo general "Optimizar la articulación entre los operadores y actores de justicia, así como la efectiva implementación de rutas de acceso a la justicia para la resolución de conflictos" y, como objetivos específicos: "1. Establecer un direccionamiento estratégico para articular los actores y servicios del sistema de justicia de manera efectiva. 2. Aumentar la capacidad de respuesta efectiva de los servicios de acceso a la justicia para mejorar la protección de derechos a partir de una atención integral. 3. Potenciar las capacidades institucionales, de pedagogía y difusión de los servicios de acceso a la justicia", conforme a lo señalado en la Ficha de Estadística Básica de Inversión Distrital EBI-D, registrada por esta Secretaría en Banco Distrital de Programas y Proyectos de la Alcaldía



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Secretaría Distrital de Seguridad,
Convivencia y Justicia

Mayor de Bogotá, Distrito Capital".

Este proyecto de inversión tiene seis (6) metas / actividades propuestas para el Plan Distrital de desarrollo 2024-2027 las cuales corresponden a:

1. Desarrollar el 100 por ciento de una estrategia de estructuración del Sistema Distrital de Justicia y Sistemas Locales de Justicia, orientada a facilitar la coordinación de esfuerzos y la colaboración en la prestación de servicios de justicia en el Distrito.
2. Desarrollar el 100 por ciento de una estrategia de fortalecimiento y articulación de los Métodos de Resolución de Conflictos y la justicia no formal y comunitaria en el marco del Sistema Distrital de Justicia.
3. Desarrollar el 100 por ciento de un modelo para el fortalecimiento de las capacidades, canales y servicios territoriales y diferenciales de acceso a la justicia, y de protección de derechos.
4. Desarrollar el 100 por ciento de una estrategia para la efectiva aplicación de los medios policivos de protección y fortalecimiento de las capacidades institucionales para la operación de los Centros de Traslado por Protección.
5. Diseñar y aplicar el 100 por ciento de un plan de pedagogía y difusión de los servicios de acceso a la justicia y de resolución de conflictos en el marco del Sistema Distrital de Justicia.
6. Desarrollar el 100 por ciento de una estrategia de fortalecimiento de las capacidades institucionales en materia de acceso a la justicia y de resolución de conflictos

La Dirección de Acceso a la Justicia, actualmente tiene a su cargo el funcionamiento y operación de dieciséis (16) Casas de Justicia ubicadas en las localidades de Barrios Unidos, Bosa centro, Chapinero, Ciudad Bolívar, Engativá, Fontibón, Kennedy, Mártires, San Cristóbal, Suba Ciudad Jardín y La Campiña, Usaquén, Usme, Bosa-Campoverde, Puente Aranda, Tunjuelito.

El Programa Nacional de Casas de Justicia, establecido en el Decreto Único Reglamentario 1069 de 2015 del Sector Justicia y del Derecho, tiene como objetivo general facilitar el acceso a la justicia para la comunidad, con énfasis en las zonas marginales, las cabeceras municipales y los centros poblados de los corregimientos con más de 2.500 habitantes (Artículo 2.2.4.1.1). Este programa define las Casas de Justicia como centros multiagenciales que brindan información, orientación, referencia y servicios para la resolución de conflictos. En estos centros, se aplican y ejecutan de manera gratuita mecanismos de justicia formal, no formal y comunitaria. El propósito es acercar la justicia al ciudadano, orientarlo sobre sus derechos, prevenir el delito, combatir la impunidad, facilitar el acceso a los servicios de justicia formal y promover la implementación de mecanismos alternativos de resolución de conflictos (Artículo 2º del Decreto 1477 de 2000, compilado en el Decreto Único Reglamentario 1069 de 2015).

Por otro lado, la Dirección de Acceso a la Justicia dispone de seis (6) Unidades Móviles de Acceso a la Justicia, que llegan a los territorios más alejados de la capital para brindar los servicios de acceso a la justicia a la comunidad que enfrenta dificultades para desplazarse a una Casa de Justicia local debido a su ubicación geográfica. Esta estrategia se complementa con el programa de gobierno "Bogotá Camina Segura", que promueve la presencia institucional permanente en el territorio, así como la participación y construcción de tejido social para la seguridad, con el objetivo de fortalecer la confianza y la justicia para la ciudadanía.

En Colombia, según estimaciones del Departamento Nacional de Estadística (DANE), "hay alrededor de 555.000 personas sordas que utilizan la lengua de señas como único lenguaje de comunicación. Sin embargo, diversos sondeos registran que el número de intérpretes de lengua de señas es de aproximadamente 660 personas en todo el territorio nacional, de las cuales cerca del 20% se encuentran en Bogotá, lo que evidencia un claro déficit de intérpretes para satisfacer la demanda de este servicio" (<https://consentidostic.mintic.gov.co>).

En este contexto, hasta hace cuatro años y medio, no existía en Colombia una carrera profesional de interpretación de Lengua de Señas Colombiana. No obstante, ante la creciente necesidad, surgió este programa profesional, diseñado por la Universidad El Bosque, con el apoyo del Ministerio de Educación (<https://www.eltiempo.com/vida/educacion/primer-programa-profesional-de-lenguaje-de-senas-en-colombia-502788>). Por ello, en los procesos de contratación, se ha venido validando la formación y la experiencia de las personas como intérpretes, quienes están calificadas por el INSOR (Instituto Nacional para Sordos) y por FENASCOL (Federación Nacional de Sordos de Colombia).



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

Secretaría Distrital de Seguridad,
Convivencia y Justicia

Cabe señalar que las personas sordas o con discapacidad auditiva enfrentan múltiples barreras de comunicación que limitan su interacción social y el ejercicio libre de sus derechos. En este sentido, y considerando que la Lengua de Señas Colombiana fue reconocida como propia de esta comunidad en el país mediante la Ley 324 de 1996, resulta fundamental el papel de los Intérpretes de Lengua de Señas, quienes actúan como puente para garantizar una comunicación efectiva entre la población sorda y la oyente.

Así mismo, el artículo 2.2.1.2.1.4.9. del Decreto 1082 de 2015 dispone lo siguiente *“Contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos, artísticos que solo puedan encomendarse a determinadas personas naturales. Las Entidades Estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que este en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la Entidad Estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área que se trate. En este caso, no es necesario que la Entidad Estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita. Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la Entidad Estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas o asistenciales. La Entidad Estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, deben justificar esta situación en los estudios y documentos previos”*.

De acuerdo a lo anterior, es necesario contar con la persona idónea que apoye el fortalecimiento de la comunicación brindada a los ciudadanos con discapacidad auditiva, en los diferentes equipamientos a cargo de la Dirección de Acceso a la Justicia, a través de los servicios de interpretación de lenguaje de señas colombiana; sin embargo, presentada la disyuntiva de existir pocas personas que se ajusten con el perfil y la experiencia en relación a la interpretación de lenguaje de señas, y teniendo en cuenta que la Secretaría no cuenta en su planta de personal con la persona idónea para apoyar y acompañar las labores requeridas necesarias para la implementación de acciones encaminadas al cumplimiento de los objetivos planteados, se encuentra pertinente excluirlo de la tabla de perfiles y honorarios de la SDSCJ por encontrarse en una condición especial.

Es importante tener en cuenta que, la Dirección de Acceso a la Justicia, de acuerdo con las casas de justicia y las unidades móviles de justicia ya enunciadas, mediante las cuales se hacen diferentes jornadas en los territorios más alejados de la capital, requiere que la persona a contratar se desplace en el día hasta a tres (3) equipamientos diferentes, de acuerdo con la necesidad del servicio, lo que requiere de un desplazamiento de una localidad a otra con autonomía administrativa.

En ese sentido, se requiere para esta vigencia 2025, contratar una (1) persona natural que cuente con un perfil idóneo y cumplan con las siguientes condiciones académicas y de experiencia para ejecutar el siguiente Objeto:

13688-PRESTAR SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN A LA SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA, EN LA DIRECCIÓN DE ACCESO A LA JUSTICIA, MEDIANTE LA INTERPRETACIÓN EN LENGUA DE SEÑAS COLOMBIANA, DIRIGIDA A LA ATENCIÓN DE CIUDADANOS CON DISCAPACIDAD AUDITIVA.

Título: Bachiller en cualquiera de sus modalidades.

Experiencia: 24 meses de experiencia como intérprete o traductor de lengua de señas.

Honorarios: \$5.500.000

Que, una vez consultada a la Dirección de Gestión Humana de la Entidad, se pudo establecer que no existe el personal de planta suficiente para adelantar las actividades que suplan la necesidad planteada, según consta en Certificado de inexistencia de personal nro. 2977 del 11 de junio de 2025 con el objeto y perfil señalado.

Este proceso contractual se adelantará con observancia de lo señalado en el artículo segundo de la Resolución No. 00003 del 17 de enero de 2024, expedida por el Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia por medio de la cual se adoptó la tabla de perfiles y honorarios para la contratación de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con personas naturales, la cual establece lo siguiente con el fin de exceptuar algunas

situaciones particulares de su aplicación:

"ARTÍCULO SEGUNDO: La escala de honorarios contemplada en el artículo primero no será aplicable en los siguientes casos:

Cuando se trate de prestación de servicios para la elaboración de conceptos cualquiera que sea la naturaleza de los mismos.

Cuando se trate de prestación de servicios por hora de dedicación de expertos.

Cuando se trate de servicios para la actuación o representación judicial específica en un proceso.

Cuando la contratación sea por productos.

Cuando se trate por contratación por gestión cumplida.

PARÁGRAFO 1: En los eventos indicados en el presente artículo, la determinación de los honorarios respectivos se realizará teniendo en cuenta la naturaleza y complejidad del producto presentado, el concepto emitido, las horas prestadas, la tasación de honorarios por representación judicial y los demás aspectos propios de la actividad realizada por el contratista.

PARÁGRAFO 2: En los casos en que se requiera asignar honorarios para actividades altamente calificadas, entendidas como aquellas de alto nivel de especialidad, complejidad y detalle, que excedan los parámetros de referencia contenidos en la presente resolución, deberá contarse con la autorización del Secretario del despacho, para lo cual el Subsecretario que requiera el servicio deberá justificar la necesidad del mismo".

Por lo anterior, considerando la naturaleza y complejidad de encontrar en el mercado este perfil, para adelantar la contratación y dar cumplimiento a la prestación del servicio por parte de la Secretaría, esto es, la prestación de servicios de interpretación de lenguaje de señas colombiana, la aplicación de la tabla de honorarios prevista en el artículo primero de la Resolución 00003 de 2025, y en especial lo previsto en la resolución Nos. 00006 de 2024, no resulta ajustada a las particularidades del ejercicio del oficio de los interpretes de señas y a la remuneración de dicha clase de servicios.

En ese sentido, se hace necesaria la aplicación de la excepción prevista en parágrafo 2, del artículo 2, de la Resolución No. 00006 de 2024, respecto de la asignación de honorarios para tales servicios, por gestión cumplida, excluyéndose la aplicación de la tabla de honorarios para este caso en particular.

La anterior autorización se expide en Bogotá D.C., a 27 días del mes de julio de dos mil veinticinco (2025).



KATHERINE PAOLA HERRERA MORENO
Directora de Acceso a La Justicia

Proyectó: Pether Alexander Sánchez Hurtado - Contratista Dirección de Acceso a la Justicia 